



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail:reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

*12.04.2019 № 980*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект распоряжения «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Продажа земельного участка, находящегося в собственности Карачаево-Черкесской Республики или права на заключение договора аренды земельного участка на торгах»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» рассмотрело проект распоряжения «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Продажа земельного

участка, находящегося в собственности Карачаево-Черкесской Республики или права на заключение договора аренды земельного участка на торгах» (далее - Проект распоряжения, Проект), и сообщает следующее.

Разработчиком Проекта распоряжения является Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики (далее - Разработчик, Министерство).

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в сроки с 29.01.2019 по 11.02.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта распоряжения размещена Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/02/01-19/00010301.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Торгово-промышленной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

По информации, указанной Разработчиком в сводке предложений, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 09.10.2018 № 227 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и утверждает административный регламент по предоставлению Министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики государственной услуги «Продажа земельного участка, находящегося в собственности Карачаево-Черкесской Республики или права на заключение договора аренды земельного участка на торгах» (далее - Проект административного регламента, Административный регламент), который предусматривает упрощение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей процедуры при подаче заявки на участие в аукционе путем исключения требования нотариально заверенных копий учредительных документов.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ, с учетом, информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Согласно абзацу 3 пункта 2.2. Проекта административного регламента Министерство в ходе предоставления государственной услуги не взаимодействует с

иными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Данное положение противоречит пункту 3.1.4., предусматривающему, что в случае непредставления заявителем документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия, Министерством формируется и направляется межведомственный запрос в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, по каналам системы межведомственного электронного взаимодействия.

**Разработчику необходимо устранить противоречие в указанных пунктах Проекта административного регламента.**

2. Согласно пункту 2.6. Проекта административного регламента для получения государственной услуги, предусмотренной настоящим регламентом, заявитель предоставляет, в том числе, **копии учредительных документов – для юридических лиц; выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами участника и законодательством государства, в котором зарегистрирован участник).**

В соответствии со статьей 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными, и подлежащих представлению заявителем, указанный в пункте 2.6. Проекта административного регламента не соответствует перечню документов, предусмотренных статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

**Разработчику необходимо доработать редакцию пункта 2.6. Проекта административного регламента в соответствии с действующим законодательством.**

Кроме того, в абзаце 2 пункта 2.6. Проекта административного регламента Разработчиком предусмотрена возможность предоставления услуги с использованием универсальной электронной карты.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 28.12.2016 № 471-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» глава 6 Федерального закона № 210-ФЗ утратила силу. В этой связи, **информацию, касающуюся предоставления государственной услуги с использованием универсальной электронной карты в административном регламенте необходимо исключить.**

3. Пунктом 2.7. Проекта административного регламента предусмотрено, что исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и которые заявитель вправе представить, а также способы их получения заявителями, в том числе в электронной форме отсутствует.

Как указано выше в настоящем Заключение согласно пункту 2.6. Проекта административного регламента для получения государственной услуги, заявитель-юридическое лицо предоставляет, в том числе, копии учредительных документов.

Вместе с тем, пунктом 2.7.1. Проекта административного регламента предусмотрено указание на запрет требовать от заявителя при предоставлении государственной услуги представления документов и информации, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики и муниципальными правовыми актами находятся в распоряжении Министерства, иных государственных органов, органов местного самоуправления или организаций.

Согласно пункту 3.1.4. Административного регламента государственная услуга включает в себя, в том числе такую административную процедуру, как формирование и направление межведомственного запроса в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги.

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги также установлен запрет требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления или организаций, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 указанного Федерального закона перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Часть 1 статьи 7.1. Федерального закона № 210-ФЗ устанавливает, что предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также предоставление документов и информации в случае, предусмотренном частью 4 статьи 19 настоящего

Федерального закона, осуществляется, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, организации, либо многофункционального центра.

Копии учредительных документов относятся к категории документов, которые заявитель вправе представить, но не обязан.

Таким образом, Разработчик положениями, содержащимися в пункте 2.6. Проекта административного регламента, противоречит действующему законодательству, а также пунктам 2.7.1. и 3.1.4. этого же Проекта административного регламента, в связи с чем требование о предоставлении копии учредительных документов для юридических лиц является необоснованным и избыточным.

**Разработчику необходимо доработать редакцию пункта 2.7. Проекта административного регламента в соответствии с действующим законодательством, а также устранить несоответствие положений пункта 2.7. Административного регламента с положениями пункта 2.7.1., 3.1.4. Проекта административного регламента.**

4. В соответствии с абзацем 6 пункта 2.17. Административного регламента в случае направления документов в электронной форме заявление на получение государственной услуги должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью. Документы представляются в виде отсканированных в формате Portable Document Format (PDF), с разрешением не менее 300 dpi, сформированных в архив данных в формате «zip» либо «rar», и подписываются простой (либо усиленной) электронной подписью.

Обращения за получением государственной или муниципальной услуги и предоставление государственной или муниципальной услуги могут осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ (ред. от



23.06.2016) «Об электронной подписи», требованиями статьи 21.1. Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вид электронной подписи определяется в соответствии с критериями определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуги, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 634.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона об электронной подписи документы в электронной форме, подписанные квалифицированной электронной подписью, полностью приравниваются по юридической силе к документам на бумажном носителе, подписанным собственноручными подписями их авторов. По смыслу положений ст. 5 Закона об электронной подписи электронная квалифицированная подпись позволяет достоверно определить лицо, подписавшее электронный документ, поэтому наличие электронной квалифицированной подписи в документе в электронной форме, подлинность которого удостоверена программой проверки, позволяет сделать вывод, что он составлен конкретным лицом. В отличие от квалифицированной электронной подписи (часть 4 статьи 5 Закона об электронной подписи) простая электронная подпись и неквалифицированная электронная подпись не позволяют сделать это в достаточной степени достоверно, в связи с чем при предоставлении указанной госуслуги простая электронная подпись не применима. **Своей неоднозначностью данное положение Проекта административного регламента может ввести заявителей в заблуждение.**

Следует отметить, что в пункте 3.3.3. Административного регламента предусмотрен порядок проведения торгов, открытого по форме подачи предложений о цене или размере арендной платы. При этом нет сведений о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в электронной форме в соответствии со статьей 39.13. Земельного кодекса с учетом исключений, если земельный участок предоставляется гражданам для индивидуального жилищного строительства,



ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности либо предназначен для сельскохозяйственного производства.

**Уполномоченный орган рекомендует Разработчику доработать Проект, дополнив информацией об административных процедурах, осуществляемых при проведении аукциона в электронной форме.**

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 5 статьи 39.11. Земельного кодекса заявление о проведении аукциона подаются или направляются в уполномоченный орган заявителем по его выбору лично или посредством почтовой связи на бумажном носителе либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приказом Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7 утвержден Порядок, который определяет порядок и способы направления в уполномоченные органы заявлений, предусмотренных положениями пункта 5 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и региональные порталы государственных и муниципальных услуг, или иных технических средств связи, а также требования к формату заявлений и прилагаемых к ним документов, предоставляемых с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал и местные порталы, или иных технических средств связи.

В Проекте административного регламента отсутствуют положения, регламентирующие порядок и способы подачи указанных заявлений, если они подаются в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и требования к их формату.

Уполномоченный орган рекомендует Разработчику доработать Проект, дополнив информацией об административных процедурах, осуществляемых при использовании заявителями права подачи заявки в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) и регионального портала государственных и муниципальных услуг.

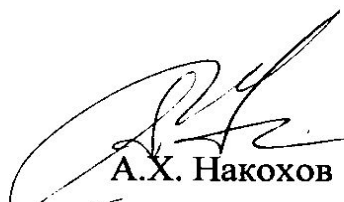
По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом Проект содержит избыточные требования к пакету документов, предоставляемых заявителем для получения государственной услуги, неточность и неопределенность административных процедур, что создает административные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчику следует доработать Проект с учетом всех поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключение.

Приложение на 11 л. в 1 экз.



А.Х. Нахов